

**РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ПРЕДСЈЕДНИК РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ  
НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ  
ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

**ПРИЈЕДЛОГ  
(по хитном поступку)**

**ЗАКОН  
О НЕПРИМЈЕЊИВАЊУ ОДЛУКА  
УСТАВНОГ СУДА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**Бања Лука, јун 2023. године**

**Приједлог**  
**(по хитном поступку)**

**ЗАКОН**  
**О НЕПРИМЈЕЊИВАЊУ ОДЛУКА УСТАВНОГ СУДА**  
**БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**Члан 1.**

Одлуке Уставног суда Босне и Херцеговине неће се примјењивати и извршавати на територији Републике Српске.

**Члан 2.**

(1) Одлуке из члана 1. овог закона неће се примјењивати и извршавати на територији Републике Српске док Парламентарна скупштина БиХ не донесе Закон о Уставном суду БиХ.

(2) До доношења закона из става 1. овог члана, привремено се стављају ван снаге одредбе закона којим се прописује објављивање закона и других прописа Републике Српске, у дијелу који се односи на прописе и друге акте које доноси Уставни суд Босне и Херцеговине.

**Члан 3.**

Лица која су дужна да поступају по одредбама овог закона изузимају се од кривичне одговорности прописане кривичним законодавством БиХ, у погледу кривичних дјела у вези са извршењем овог закона и биће заштићена од институција Републике Српске.

**Члан 4.**

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске”.

Број:  
Датум:

**ПРЕДСЈЕДНИК**  
**НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**  
Ненад Стевандић

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**  
**ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О НЕПРИМЈЕЊИВАЊУ ОДЛУКА**  
**УСТАВНОГ СУДА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

(по хитном поступку)

## **I УСТАВНИ ОСНОВ**

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у Амандману XXXII на члан 68. став 1. т. 1), 4) и 10) Устава, према којима Република уређује и обезбјеђује интегритет и уставни поредак, те територијалну цјелокупност Републике Српске, уставност и законитост и организацију, надлежности и рад државних органа, као и у члану 70. став 1. тачка 2. Устава Републике Српске, према којем Народна скупштина Републике Српске доноси законе, друге прописе и опште акте.

## **II УСКЛАЂЕНОСТ СА УСТАВОМ, ПРАВНИМ СИСТЕМОМ И ПРАВИЛИМА НОРМАТИВНОПРАВНЕ ТЕХНИКЕ**

Према Мишљењу Републичког секретаријата за законодавство број: 22.02-020-1736/23 од 23. јуна 2023. године, уставни основ за доношење овог закона садржан је у Амандману XXXII на члан 68. став 1. т. 1), 4) и 10) Устава, према којима Република уређује и обезбјеђује интегритет и уставни поредак, те територијалну цјелокупност Републике Српске, уставност и законитост, те организацију, надлежности и рад државних органа, као и у члану 70. став 1. тачка 2. Устава Републике Српске, према којем Народна скупштина Републике Српске доноси законе, друге прописе и опште акте.

Овим законом прописује се да се Одлуке Уставног суда БиХ неће примјењивати и извршавати на територији Републике Српске све док Парламентарна скупштина БиХ не донесе Закон о Уставном суду БиХ.

Предлагачи Закона, образлажући разлоге за доношење овог закона, у складу са чланом 41. став 1. тачка 5) Правила за израду закона и других прописа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 24/14), наводе да је Уставни суд БиХ 19. јуна 2023. године одржао ванредну пленарну сједницу, на којој је усвојио Одлуку о измјени Правила тог суда, на основу које је омогућено заказивање и одржавање сједница, као и доношење одлука без судија изабраних од Народне скупштине Републике Српске, те на овај начин Правилима регулисао питања која би требало да се утврђују искључиво законом. С тим у вези, приступило се доношењу Закона о непримјењивању одлука Уставног суда Босне и Херцеговине, у циљу заштите Уставом загарантованих права Републике Српске, као и заштите Републике Српске од одлука које ће се евентуално доносити без судија именованих из Републике Српске.

Када су у питању разлози за доношење закона по хитном поступку, предлагачи сходно члану 213. Пословника Народне скупштине Републике Српске, наводе да се Одлуком Уставног суда БиХ о измјени Правила Уставног суда БиХ проузрокују штетне последице за рад органа и организација Републике Српске, стварају могућности за сазивање сједница и доношење одлука без судија изабраних од Народне скупштине Републике Српске и тиме урушавање уставне надлежности Републике Српске, због чега је у општем интересу доношење овог закона по хитном поступку.

Образлажући разлоге за ступање на снагу овог закона наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“, предлагачи наводе да се предложеним законом штити уставни поредак и правни систем Републике Српске, што

представља нарочито оправдан разлог за ступање овог закона на снагу прије осмог дана од дана објављивања, а у складу са чланом 109. став 1. Устава Републике Српске.

Републички секретаријат за законодавство размотрио је предметни закон и предлагачима упутио сугестије, које су се односиле на прецизирање одређених формулација, с циљем побољшања текста Закона.

Сходно свему наведеном, Републички секретаријат за законодавство констатује да је Приједлог закона о непримјењивању одлука Уставног суда Босне и Херцеговине (по хитном поступку) у складу са Уставом Републике Српске, правним системом Републике Српске и Правилима за израду закона и других прописа Републике Српске.

### **III УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРАВНИМ ПОРЕТКОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

Према Мишљењу Министарства за европске интеграције и међународну сарадњу број: 17.03-020-1737/23 од 23. јуна 2023. године, а након увида у прописе Европске уније и анализе Приједлога закона о непримјењивању одлука Уставног суда Босне и Херцеговине, нису установљени обавезујући секундарни извори права релевантни за предмет уређивања достављеног приједлога. Због тога у Изјави о усклађености стоји оцјена „Непримјењиво“.

### **IV РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Народна скупштина Републике Српске, на Седмој посебној сједници, 21. јуна 2023. године, усвојила је Закључке у вези са неуставним дјеловањем Уставног суда БиХ, гдје је у тачки 7. позвала Уставни суд да укине своју одлуку о брисању члана 39. Правила Уставног суда БиХ и задужила Владу Републике Српске и Министарство правде да припреме Закон о непримјењивању одлука Уставног суда БиХ којим се треба ријешити и питање правне заштите лица која би била изложена евентуалном кривичном гоњењу због непримјењивања одлука Уставног суда БиХ.

Повод за предлагање овог закона је чињеница да је Уставни суд Босне и Херцеговине, на ванредној сједници, одржаној 19. јуна 2023. године, донио Одлуку којом је измијенио Правила Уставног суда БиХ и брисао одредбу члана 39.

Наведени члан прописује да се сједница Уставног суда у пленарном сазиву којој не присуствују најмање троје судија које је изабрао Представнички дом Парламента Федерације БиХ и најмање један судија којег је изабрала Народна скупштина Републике Српске одгађа, с тим да ће се у случају понављања исте ситуације без оправданих разлога наредна сједница одржати. Из напријед наведеног јасно произлази да је Уставни суд одржавање пленарне сједнице (сједнице свих судија тог суда) условио тиме да сједници треба да присуствује најмање троје судија изабраних из Федерације БиХ и најмање један судија изабран из Републике Српске, с тим да ће се у случају понављања исте ситуације без оправданих разлога наредна сједница одржати. Тај услов мора бити испуњен шта год да је предмет одлучивања на пленарној сједници, укључујући и доношење измјена Правила Уставног суда.

С обзиром на то да је Уставни суд БиХ 19. јуна 2023. године одржао ванредну пленарну сједницу, на којој је усвојио Одлуку о измјени Правила тог суда и омогућио увођење праксе да се убудуће сједнице могу заказивати, одржавати и одлуке доносити и без судија изабраних од Народне скупштине Републике Српске, указала се потреба за доношењем овог закона у циљу заштите Уставом загарантованих права Републике

Српске, као и заштите Републике Српске од одлука које ће се евентуално доносити без судија именованих из Републике Српске.

Одлуке Уставног суда БиХ, према одредбама овог закона, неће се примјењивати и извршавати на територији Републике Српске све док Парламентарна скупштина БиХ не донесе Закон о Уставном суду БиХ. Уставни суд Босне и Херцеговине донио је Правила, којима је регулисао питања која би требало да се утврђују искључиво законом. Ту се прије свега мисли на надлежност, финансирање, организацију Уставног суда, неспојивост функције судије Уставног суда, имунитет и престанак вршења функције судије Уставног суда и друга питања која не могу бити предмет Правила. Такође, поред ових питања, Законом о Уставном суду БиХ потребно је регулисати начин избора судија Уставног суда, које према важећем уставном рјешењу бира председник Европског суда за људска права и који не могу бити држављани БиХ или било које сусједне државе. Из напријед наведених разлога неопходно је донијети Закон о Уставном суду БиХ, а Правилима Уставног суда требало би да се утврде само процесне радње Уставног суда БиХ.

## **V РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Чланом 213. Пословника Народне скупштине Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 66/20) дата је могућност, изузетно, за доношење закона по хитном поступку у случају када се законом уређују питања и односи настали усљед околности које нису могле да се предвиде, а недоношење закона по хитном поступку би могло проузроковати штетне посљедице по живот и здравље људи, безбједност Републике и рад органа и организација, и ако је то у општем интересу. По хитном поступку може се донијети и закон за који је Уставни суд Републике Српске одлуком утврдио његову неусклађеност са Уставом.

С обзиром на то да се доношењем Одлуке Уставног суда БиХ о измјени Правила Уставног суда БиХ проузрокују штетне посљедице за рад органа и организације Републике Српске, стварају могућности за сазивање сједница и доношење одлука без судија изабраних од стране Народне скупштине Републике Српске и тиме урушавање уставне надлежности Републике Српске, у општем је интересу доношење овог закона по хитном поступку.

## **VI ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА**

Чланом 1. Закона прописује се да се одлуке Уставног суда Босне и Херцеговине неће се објављивати, примјењивати и извршавати на територији Републике Српске.

Чланом 2. прописује се да се одлуке из члана 1. овог закона неће примјењивати и извршавати на територији Републике Српске док Парламентарна скупштина БиХ не донесе Закон о Уставном суду БиХ. До доношења закона из става 1. овог члана, привремено се стављају ван снаге одредбе закона којим се прописује објављивање закона и других прописа Републике Српске, у дијелу који се односи на прописе и друге акте које доноси Уставни суд Босне и Херцеговине.

Члан 3. прописује да се лица која су дужна да поступају по одредбама овог закона изузимају од кривичне одговорности прописане кривичним законодавством БиХ у погледу кривичних дјела у вези са извршењем овог закона и биће заштићена од институција Републике Српске.

Чланом 4. прописује се ступање на снагу овог закона.

## **VII РАЗЛОЗИ ЗА СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА ПРИЈЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ“**

Чланом 109. став 1. Устава Републике Српске прописано је да закони и други општи акти ступају на снагу најраније осмог дана од дана објављивања, а да могу ступити на снагу и раније из нарочито оправданих разлога. Предложеним законом, штити се уставни поредак и правни систем Републике Српске, што представља нарочито оправдан разлог за ступање овог закона на снагу прије осмог дана од дана објављивања.

## **VIII ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА И ЕКОНОМСКА ОПРАВДАНОСТ ДОНОШЕЊА ЗАКОНА**

За спровођење овог закона нису потребна финансијска средства.